

Приложение
к Указу Президента
Приднестровской Молдавской
Республики
от 20 октября 2010 года № 868

Комплексная республиканская целевая
программа
улучшения условий и охраны труда
«Безопасный труд на 2011-2013 годы»

1. Паспорт Программы

1.	Наименование Программы	«Безопасный труд»
2.	Сроки реализации Программы	2011-2013 годы
3.	Разработчики Программы	Государственная служба охраны труда и промышленной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики, Министерство промышленности Приднестровской Молдавской Республики, Министерство экономики Приднестровской Молдавской Республики, Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики, Министерство здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики, ФПП, СПАПП, Приднестровский государственный университет имени Т.Г. Шевченко
4.	Дата принятия решения о разработке Программы	Решение Республиканской комиссии по формированию, координации и контролю за реализацией государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда от 28 сентября 2008 года «О разработке Концепции и проекта комплексной программы «Безопасный труд»
5.	Исполнители Программы	Министерства, ведомства, государственные администрации городов и районов, ФПП, СПАПП, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, Приднестровский государственный университет имени Т.Г. Шевченко
6.	Государственный заказчик	Республиканская комиссия по формированию, координации и контролю за реализацией государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда
7.	Цель Программы	Обеспечение требований охраны труда в организациях, снижение уровня производственного травматизма, подготовка и переподготовка квалифицированных

		специалистов в области безопасности жизнедеятельности, охраны труда, сохранение жизни и здоровья работающего населения, уменьшение материальных затрат по последствиям от несчастных случаев на производстве
8.	Задачи Программы	<p>а) совершенствование государственной системы управления охраной труда в республике;</p> <p>б) повышение роли надзорных и контрольных органов в обеспечении охраны труда в организациях;</p> <p>в) создание эффективной инфраструктуры, направленной на обеспечение охраны труда в организациях;</p> <p>г) повышение ответственности работодателей за нарушения требований охраны труда;</p> <p>д) создание государственной системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов в области безопасности жизнедеятельности, охраны труда и производственной безопасности</p>
9.	Механизм реализации	<p>Формирование плана мероприятий по реализации Программы на период 2011-2013 годы, а также годовых планов, содержащих конкретный перечень первоочередных работ и объем их финансирования.</p> <p>Субъекты системы государственного управления охраной труда представляют информацию о ходе выполнения программы в Республиканскую комиссию по формированию, координации и контролю за реализацией государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда для обсуждения</p>
10.	Источники финансирования	Республиканский бюджет в рамках бюджетного финансирования, средства организаций и объединений
11.	Направления материальных вложений	Техническое перевооружение парка устаревшего оборудования и инвентаря с целью исключения рисков травмирования, аттестация рабочих мест по условиям труда, обеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью, средствами индивидуальной защиты, выплата компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, обучение работников по охране труда

2. Общие положения

Комплексная республиканская целевая программа улучшения условий и охраны труда «Безопасный труд на 2011-2013 годы» (далее по тексту – Программа) разработана в соответствии с Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики, Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об охране и безопасности труда», Положением о государственной системе управления охраной труда в Приднестровской Молдавской Республике.

Охрана труда является важным фактором социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики. Производственный травматизм и профессиональные заболевания ведут к невосполнимым материальным и моральным потерям как для работников и организаций, так и для республики в целом.

Ориентация Программы на сбалансированное решение правовых, организационных и технических вопросов охраны труда требует консолидированных усилий органов исполнительной власти, органов надзора и контроля, организаций образования, объединений профсоюзов и работодателей, производственных организаций.

Поставленные задачи могут быть решены только программными методами при осуществлении согласованного комплекса мероприятий.

3. Основания и необходимость разработки Программы

Ранее в Приднестровской Молдавской Республике была разработана Государственная программа по улучшению условий и охраны труда в Приднестровской Молдавской Республике на 1996-1997 годы, которая давно исчерпала себя, прошло 13 лет, другие программы не разрабатывались.

Гострудромнадзором Приднестровской Молдавской Республики проведен анализ причин производственного травматизма и финансовых затрат по возмещению вреда по причине получения трудового увечья.

Основными причинами травмирования являются: недостаточное финансирование охраны труда, отсутствие механизма экономического стимулирования работодателей с целью увеличения капитальных вложений в улучшение условий труда, недостаточный контроль со стороны должностных лиц организаций и необеспечение работодателями более безопасных условий труда.

Приведенные ниже цифры (Таблица № 1) отображают материальные затраты по последствиям от несчастных случаев на производстве.

Это выплаты:

- из средств организаций и бюджетных средств: по возмещению ущерба по последствиям производственного травматизма (единовременные пособия, выплаты по инвалидности, потере кормильца, санаторно-курортное, реабилитационное лечение, протезирование и так далее);

- из бюджетных средств: пенсии по трудовому увечью, возмещение вреда в связи с принятием государством ответственности по выплатам (в случаях ликвидации организаций, невозможности установления виновных лиц в происшедших травмах и другие).

Таблица № 1

Информация о затратах на охрану труда
за период 2007-2009 годы

Год	Материальные последствия несчастных случаев, руб. Приднестровской Молдавской Республики	Затраты на улучшение условий труда на производстве руб. Приднестровской Молдавской Республики	Итого руб. Приднестровской Молдавской Республики
2007	388 661	26 091 138	26 479 799
2008	957 645	28 038 870	28 996 515
2009	375 653	39 677 498	40 053 151
Итого за период 2007-2009 годы	1 721 959	93 807 506	95 529 465

Анализируя приведенную информацию, можно сделать вывод, что объем финансирования по улучшению условий труда и затраты по возмещению вреда от полученных трудовых увечий пропорционально увеличиваются, следовательно, необходимо разработать более эффективный механизм расходования выделяемых средств.

В целях предотвращения несчастных случаев на производстве, снижения рисков производственного травматизма необходимы разработка и внедрение комплекса мероприятий, объединенных в Программу, которая должна способствовать активизации работы государственных органов исполнительной власти, Республиканской комиссии по формированию, координации и контролю за реализацией государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда, объединений профсоюзов и работодателей в создании безопасных условий труда для работников организаций.

В этой связи Программа, являясь важнейшим инструментом реализации государственной политики в области охраны труда в Приднестровской Молдавской Республике, позволит планомерно проводить работу в области обеспечения охраны труда, предусматривать необходимые материальные и организационные ресурсы для реализации приоритетных мероприятий, направленных на достижение главной цели – сохранение жизни и здоровья работников.

4. Основные цели и задачи Программы

Главная цель Программы – защита здоровья работника и обеспечение безопасности труда, создание системы страхования от несчастных случаев на производстве, снижение уровня производственного травматизма и, как результат, уменьшение материальных затрат по последствиям от несчастных случаев на производстве.

Данная цель может быть достигнута созданием системы управления профессиональными рисками, которая должна стать основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, охватывая все рабочие места вне зависимости от размера и формы собственности организации. Оценка, контроль и управление профессиональными рисками предполагают:

- исследование состояния здоровья работающего населения в причинно-следственной связи с условиями труда;
- информирование субъектов трудового права о профессиональных рисках, вероятности их возникновения и методах контроля, а также о последствиях и ответственности;
- мониторинг динамики показателей профессиональных рисков;
- проведение мероприятий по снижению вероятности повреждения здоровья работников;
- усиление роли социального партнёрства в перераспределении солидарной ответственности между государством, работодателем и работником в системе охраны труда и управления профессиональными рисками в зависимости от степени влияния каждой из сторон на управление риском;
- совершенствование нормативно-правовой базы Приднестровской Молдавской Республики, в частности разработку и принятие Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», касающегося механизма гибкой дифференциации страховых взносов, включая стимулирование при отсутствии несчастных случаев на производстве;
- разработку механизма материального стимулирования работодателей при внедрении новых технологий в организации.

Основной задачей Программы является переход от реагирования на несчастные случаи «post factum» к предотвращению производственного травматизма.

Данная задача может быть решена:

- совершенствованием системы государственного управления охраной труда в республике;
- повышением роли надзорных и контрольных органов в обеспечении охраны труда в организациях;
- созданием эффективной инфраструктуры, направленной на обеспечение охраны труда в организациях;

- подготовкой в Приднестровском государственном университете имени Т.Г. Шевченко студентов по специальности «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» и «Защита в чрезвычайных ситуациях» с квалификацией «инженер»;

- повышением ответственности работодателей за нарушения требований охраны труда.

Программа по улучшению условий и охраны труда направлена на достижение следующих задач:

- повышение качества рабочих мест и условий труда (индикатор – снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормам);

- обеспечение предприятий, учреждений и организаций квалифицированными специалистами в области охраны труда;

- снижение рисков производственного травматизма (индикатор – динамика производственного травматизма);

- увеличение продолжительности жизни и улучшение здоровья работающего населения (индикатор – доля выявленных профессиональных заболеваний в ходе периодических медицинских осмотров).

- определение степени профессионального риска на основании проведенной аттестации рабочих мест.

5. Основные направления Программы

Реализация приоритетных направлений Программы обеспечивается комплексом мероприятий по правовому, методическому, организационному, информационному и финансовому обеспечению и включает в себя следующие основные мероприятия:

1. Совершенствование действующей государственной системы управления охраной труда:

- усиление роли Республиканской комиссии по формированию, координации и контролю за реализацией государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда, органов государственного надзора и контроля, объединений профсоюзов и работодателей в обеспечении безопасных условий труда;

- осуществление сбора и анализа информации о состоянии условий и охраны труда, уровне производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях республики;

- участие представителей исполнительных органов государственной власти в расследовании несчастных случаев на производстве;

- разработка комплекса мероприятий по управлению охраной труда в организациях малого предпринимательства;

- нормативное и методическое обеспечение системы государственного управления охраной труда.

2. Развитие инфраструктуры обеспечения охраны труда, позволяющей работодателям реализовать свои обязанности по созданию безопасных условий труда, установленные законодательством:

- совершенствование деятельности отделов по охране труда при государственных администрациях городов и районов;

- принятие и реализация предупредительных и профилактических мер по снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- подготовка и переподготовка квалифицированных специалистов в области охраны труда, формирование государственного заказа на подготовку в Приднестровском государственном университете имени Т.Г. Шевченко студентов по специальности «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» и «Защита в чрезвычайных ситуациях» с квалификацией «инженер»;

- информационное обеспечение охраны труда как важнейшее приоритетное направление в развитии инфраструктуры;

- обучение охране труда руководителей и специалистов, отдельных категорий работников обучающими организациями.

3. Мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда в организациях, включая методическую и практическую помощь, предусматривающую повышение эффективности организации работы по охране труда на предприятиях и в организациях.

4. Повышение эффективности государственного надзора и контроля за охраной труда:

- обеспечение исполнительными органами государственной власти контроля за соблюдением требований охраны труда в организациях всех форм собственности.

- выявление причинно-следственных связей между невыполнением работодателями требований трудового законодательства и несчастными случаями на производстве.

6. Ожидаемые результаты выполнения мероприятий Программы и их социально-экономическая эффективность

Социальный эффект по результатам выполнения программных мероприятий проявится в повышении уровня социальной защиты прав работников на здоровые и безопасные условия труда, сокращении случаев производственного травматизма со смертельным исходом и травматизма с тяжелым исходом, результатом которого в большинстве случаев является получение потерпевшими инвалидности.

Несмотря на то, что в настоящее время в Приднестровской Молдавской Республике и за рубежом не существует апробированных методик, позволяющих количественно оценить экономическую эффективность мероприятий по охране труда на уровне республики, косвенный экономический эффект предприятий и организаций, обеспечивающих безопасные и здоровые условия труда, очевиден.

Эффект достигается за счет сокращения административных штрафов за нарушение законодательства о труде и охране труда, отсутствия необходимых выплат при несчастных случаях на производстве.

Отсутствие несчастных случаев на производстве позволяет снизить себестоимость продукции за счет снижения уровня косвенных потерь и расходов, связанных с ремонтом и (или) заменой вышедшего из строя оборудования, машин, механизмов и приспособлений, ремонтом помещений, цехов и участков, покупкой нового инструмента, сырья и материалов. Остановка производства, вынужденная замена работников напрямую связаны со снижением качества продукции и объемами ее производства.

Выполнение Программы оценивается по социальной эффективности, измеряемой сохранением жизни и здоровья работников в процессе труда, что позитивно влияет на рынок труда и сохранение социальной стабильности.

7. Организация выполнения Программы и механизм ее реализации

Организация выполнения Программы возлагается на:

- Гострудпромнадзор Приднестровской Молдавской Республики – оказывает содействие исполнителям в своевременном выполнении программных мероприятий, организует согласование выполнения Программы с другими программами и проверку качества выполняемых исполнителями работ;

- Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики – регулирует финансирование мероприятий организациями по повышению уровня охраны труда.

- Министерство экономики Приднестровской Молдавской Республики – осуществляет функции по нормативному правовому регулированию и выработке государственной экономической политики, в сфере труда и социальной политики.

Исполнителями мероприятий Программы являются:

- министерства, ведомства, государственные администрации городов и районов республики;

- Федерация профсоюзов Приднестровья;

- Союз промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья;

- ГОУ «Приднестровский государственный университет имени Т.Г. Шевченко»;

- обучающие организации, имеющие разрешение на право обучения и проверки знаний руководителей и специалистов по охране труда;

- организации, учреждения, предприятия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Информация о числе пострадавших в результате несчастных случаев на производстве ежегодно обобщается и анализируется в Государственной службе охраны труда и промышленной безопасности Приднестровской Молдавской Республики.

Мероприятия по реализации Программы могут корректироваться в пределах средств, выделяемых на реализацию Программы, на основании изменения законодательства и состояния условий и охраны труда в республике.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Республиканская комиссия по формированию, координации и контролю за реализацией государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда с ежегодным представлением Президенту Приднестровской Молдавской Республики отчетов о ходе реализации мероприятий Программы.

МЕРОПРИЯТИЯ
по повышению уровня охраны труда
в организациях Приднестровской Молдавской Республики
на 2011-2013 годы

№ п/п	Наименование мероприятий	Финансовое обеспечение	Срок исполнения	Исполнитель
1	2	3	4	5
Раздел I. Совершенствование системы государственного управления охраной труда				
1.	Разработка проекта Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»	финансирование не требуется	2011 год	исполнительные органы государственной власти, в пределах их компетенции
2.	Организация службы охраны труда в государственных органах исполнительной власти	в рамках бюджетного финансирования	II квартал 2011 года	исполнительные органы государственной власти, государственные администрации городов и районов
3.	Обеспечение координации деятельности органов государственной исполнительной власти взаимодействия с органами государственного надзора и контроля объединениями профсоюзов и	финансирование не требуется	2011-2013 годы	Республиканская комиссия по формированию, координации и контролю за реализацией государственной

	работодателей по проведению государственной политики в области охраны труда			политики в области промышленной безопасности и охраны труда
4.	Создание системы государственного заказа на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в области безопасности жизнедеятельности, охраны труда для экономики республики	финансирование не требуется	2011-2013 годы	Республиканская комиссия по формированию, координации и контролю за реализацией государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда
5.	Анализ материалов по расследованию несчастных случаев на производстве, выявление их основных причин, разработка предложений по снижению производственного травматизма	финансирование не требуется	ежемесячно, ежеквартально, один раз в год на 2011-2013 годы	Гострудпромнадзор Приднестровской Молдавской Республики, службы охраны труда исполнительных органов государственной власти, государственных администраций городов и районов, организации
6.	Нормативное и методическое обеспечение системы управления охраной труда в организациях	финансирование не требуется	2011-2013 годы	службы охраны труда исполнительных органов государственной власти, государственных администраций городов и районов, общественные организации, объединения организаций

Раздел II. Развитие инфраструктуры обеспечения охраны труда				
7.	Подготовка в Приднестровском государственном университете имени Т.Г. Шевченко специалистов в области безопасности жизнедеятельности, в том числе на производстве, обеспечивающих безопасность работающих	в рамках финансирования контрольных цифр приема по бюджету	с 2011 года	ректорат Приднестровского государственного университета имени Т.Г. Шевченко
8.	Проведение периодического обучения работников организаций, в том числе руководителей, ПДК по вопросам охраны труда, безопасным методам и приёмам выполнения работ по разработанным учебным программам с использованием для обучения учебных видеофильмов, компьютерных программ целевого назначения, плакатов и т.п.	из средств организаций	по плану организаций	руководители организаций, обучающие организации
9.	Информационное обеспечение о ходе выполнения Программы через СМИ, официальные сайты	из средств бюджета в рамках бюджетного финансирования, а также из средств организаций	ежеквартально 2011-2013 годы	Исполнительные органы государственной власти, общественные организации, объединения организаций
Раздел III. Мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда				
10.	Проведение исследований соблюдения требований охраны труда с целью создания безопасных условий труда, профилактики производственного травматизма на основании анализа производственных рисков	финансирование не требуется	2 раза в год 2011-2013 годы	службы охраны труда исполнительных органов государственной власти, государственных администраций городов и районов, общественные организации, объединения организаций

11.	Организация проведения мероприятий, посвященных «Всемирному Дню охраны труда»	в рамках бюджетного финансирования, а также из средств объединений организаций, организаций	ежегодно 28 апреля	Гострудпром-надзор Приднестровской Молдавской Республики, исполнительные органы государственной власти, общественные организации, объединения организаций
12.	Организация проведения ежегодного смотра-конкурса «Лучшее предприятие», оценка состояния условий и охраны труда в организациях республики	из средств объединений предприятий, организаций	1 раз в год 2011-2013 годы	службы охраны труда исполнительных органов государственной власти, государственных администраций городов и районов, общественные организации, объединения организаций
13.	Организация проведения совещаний, семинаров по охране труда с руководителями предприятий с целью единого подхода к решению задач по охране труда, способствующих достижению благоприятных условий труда, снижению производственного травматизма	из средств бюджета в рамках бюджетного финансирования, объединений предприятий, организаций	по отдельному плану	службы охраны труда исполнительных органов государственной власти, государственных администраций городов и районов, общественные организации, объединения организаций
14.	Оказание содействия и методической помощи организациям республики и осуществление контроля совместно с органами надзора за выполнением организациями республики требований охраны труда	финансирование не требуется	постоянно 2011-2013 годы	службы охраны труда исполнительных органов государственной власти, государственных администраций городов и

				районов, общественные организации, объединения организаций
Раздел IV. Повышение эффективности государственного надзора и контроля за охраной труда				
15.	Организация проведения комплексных проверок состояния охраны труда в организациях органами государственной исполнительной власти. Осуществление контроля за результатами деятельности организаций, осуществляющих работы в области охраны труда	финансирование не требуется	по отдельному плану	Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики, Государственная налоговая инспекция, исполнительные органы государственной власти
16.	Разработка мероприятий на законодательном уровне по повышению ответственности работодателей за нарушения требований охраны труда, приведших или могущих привести к производственным травмам, путем внесения изменений в Кодекс об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики	финансирование не требуется	II квартал 2011 года	Исполнительные органы государственной власти, общественные организации, объединения организаций
Раздел V. Подведение итогов по реализации Программы				
17.	Сбор информации, проведение анализа, представление отчетов на заседаниях Республиканской комиссии по формированию, координации и контролю за реализацией государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда о ходе выполнения Программы	финансирование не требуется	ежеквартально 2011-2013 годы	Исполнительные органы государственной власти, государственные администрации городов и районов
18.	Отчет Президенту Приднестровской Молдавской Республики о ходе реализации Программы	финансирование не требуется	ежегодно 2011-2013 годы	Республиканская комиссия по формированию, координации и

				контролю за реализацией государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда
--	--	--	--	---