

Проект

ЗАКОН ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О целях и принципах переговорного процесса с Республикой Молдова

Настоящий Закон устанавливает правовые, организационные, политические и иные основы ведения переговорного процесса с Республикой Молдова, направленного на нормализацию двусторонних отношений между Республикой Молдова и Приднестровской Молдавской Республикой в интересах народов двух государств и защиту суверенитета и независимости Приднестровской Молдавской Республики дипломатическими средствами.

Статья 1. Основные термины и определения

Переговорный процесс с Республикой Молдова – деятельность уполномоченных на то органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, направленная на нормализацию и построение добрососедских отношений с Республикой Молдова исключительно мирными политическими и дипломатическими средствами на основе равенства и взаимного уважения, сопровождающаяся принятием юридических и политических решений при содействии Российской Федерации и Украины как государств-гарантов и посредников, а также Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе как посредника и осуществляемая в соответствии с договоренностями переговорного процесса и законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

«Постоянное совещание по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию» (формат «5+2») – вспомогательный формат взаимодействия сторон конфликта и международных участников, основной целью которого является выработка и последующее предоставление на рассмотрение высшему политическому руководству сторон конфликта предложений по окончательной нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровской Молдавской Республикой и который не имеет собственной компетенции по принятию решений прямого действия.

Стороны молдо-приднестровского конфликта – Республика Молдова и Приднестровская Молдавская Республика как суверенные независимые государства, имеющие равные права как в рамках переговорного процесса, так и в иных вопросах осуществления государственных функций, включая обеспечение прав своих граждан, защиту своей независимости и суверенитета, участие в работе международных форумов и так далее.

Гарант – государство (Российская Федерация и Украина), принимающее в соответствии с консенсусом сторон конфликта на себя ответственность за гарантии соблюдения прав человека и обеспечение справедливой модели урегулирования отношений между Республикой Молдова и Приднестровской Молдавской Республикой в рамках переговорного процесса.

Посредник – государства и международная организация (Российская Федерация, Украина и ОБСЕ), оказывающие содействие сторонам конфликта в нормализации отношений на основе договоренностей, достигнутых в рамках переговорного процесса, и в соответствии с международными принципами посредничества.

Наблюдатель – государство и международная организация (Соединенные Штаты Америки и Европейский Союз), участвующие в работе «Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию», не участвующие в принятии решений переговорного процесса в соответствии с полномочиями, определяемыми сторонами конфликта и посредниками в молдо-приднестровском урегулировании.

Договоренности переговорного процесса – договоры, соглашения, протоколы, протокольные решения и другие документы, подписываемые от имени сторон конфликта уполномоченными на то должностными лицами Республики Молдова и Приднестровской Молдавской Республики и имеющие обязательную юридическую силу в соответствии и в порядке, установленном в рамках переговорного процесса и Законом Приднестровской Молдавской Республики «О международных договорах Приднестровской Молдавской Республики».

Статья 2. Цели переговорного процесса

Переговорный процесс ведется в целях окончательной и справедливой нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровской Молдавской Республикой на основе взаимного уважения суверенитета и независимости, добрососедства, а также поддержания мира и стабильности в данном регионе Европы.

Помимо целей, указанных в части первой настоящей статьи, целями переговорного процесса являются:

- а) защита прав и законных интересов Приднестровской Молдавской Республики дипломатическими средствами;
- б) реализация воли народа Приднестровской Молдавской Республики, выраженной в ходе всенародных референдумов;
- в) обеспечение и защита прав и законных интересов граждан Приднестровской Молдавской Республики;

г) обеспечение и защита прав и законных интересов экономических агентов Приднестровской Молдавской Республики;

д) создание условий для устойчивого межведомственного взаимодействия органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики с профильными органами государственной власти зарубежных государств и международными организациями;

е) непосредственное информирование посредников в переговорном процессе, а также наблюдателей в «Постоянном совещании в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию» о позиции Приднестровской Молдавской Республики;

ж) создание условий для окончательного международного признания государственной независимости Приднестровской Молдавской Республики;

Перечень целей переговорного процесса, приведенный в настоящей статье, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Статья 3. Принципы переговорного процесса

Принципами переговорного процесса являются:

а) равенство сторон конфликта, то есть наличие у них равных прав и обязанностей исходя из факта международного признания Республики Молдова и Приднестровской Молдавской Республики в качестве сторон конфликта и соблюдения международных правил и принципов при провозглашении государственного суверенитета и независимости Приднестровской Молдавской Республики, основанного на воле приднестровского народа;

б) законность, то есть соответствие достигнутых и будущих договоренностей переговорного процесса Конституции и актам законодательства Приднестровской Молдавской Республики;

в) ведение переговорного процесса исключительно мирными политическими средствами;

г) отказ от применения силы или угрозы силой, а равно любых форм политического, социально-экономического, информационного, дипломатического и иного давления;

д) соблюдение договоренностей переговорного процесса, то есть создание устойчивого, надежно гарантированного механизма и обеспечение преемственности в исполнении подписанных соглашений, в том числе с учетом полномочий государств-гарантов;

е) соответствие воле народа Приднестровской Молдавской Республики, то есть безусловный приоритет решений, принимаемых в рамках всенародного волеизъявления граждан Приднестровской Молдавской Республики;

ж) адекватность, то есть возможность принятия защитных мер Приднестровской Молдавской Республикой в случае посягательства на ее суверенитет и независимость, нарушения принципа равенства сторон, оказания каких-либо форм давления на Приднестровскую Молдавскую Республику;

з) правовое оформление договоренностей переговорного процесса, включая ратификацию (одобрение) важнейших документов парламентами Республики Молдова и Приднестровской Молдавской Республики, а также стран-гарантов, депонирование таких документов Организацией по

Безопасности и Сотрудничеству в Европе или иными депозитариями в соответствии с договоренностями сторон;

и) принятие документов переговорного процесса в пределах полномочий соответствующих должностных лиц и в соответствии с учредительными документами тех или иных форматов переговорного процесса;

к) разработка и утверждение комплексной системы гарантий в переговорном процессе, включая правовое оформление полномочий государств-гарантов в случае нарушения одной из сторон конфликта договоренностей переговорного процесса.

Статья 4. Ведение переговорного процесса

Проведение встреч в рамках переговорного процесса может быть инициировано сторонами конфликта, посредниками и гарантами. Встречи в рамках вспомогательных форматов взаимодействия проводятся в соответствии с их учредительными документами.

Не допускается подмена основного переговорного процесса, проводимого на уровне высших должностных лиц сторон конфликта, посредников и гарантов, иными, в том числе вспомогательными форматами взаимодействия сторон конфликта и международных партнеров.

Организация и проведение разного рода неофициальных конференций, семинаров, круглых столов и тому подобных мероприятий не является частью переговорного процесса. Участие органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики в таких мероприятиях осуществляется в соответствии с интересами и законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Только те документы, в подписании и выполнении которых стороны конфликта принимают равное участие и которые подписаны в рамках полномочий соответствующих представителей, а равно в отношении которых выражено согласие в соответствии с внутригосударственными процедурами, могут являться юридически и политически обязательными для сторон конфликта.

Статья 5. Организация переговорного процесса

Переговорный процесс осуществляется под руководством Президента Приднестровской Молдавской Республики, который в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и Законом Приднестровской Молдавской Республики «О международных договорах Приднестровской Молдавской Республики» уполномочен представлять Приднестровскую Молдавскую Республику в международных отношениях, подписывать юридически и политически обязательные для Приднестровской Молдавской Республики международные договоры общегосударственного характера.

Непосредственное ведение и координация переговорного процесса осуществляются Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики. Министр иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики по должности является политическим представителем Приднестровской Молдавской Республики в переговорном процессе и в

«Постоянном совещании по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию», если иное не установлено Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

Координирующие функции осуществляются Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с актами законодательства и поручениями Президента Приднестровской Молдавской Республики. В части осуществления координирующих функций Министерство иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики осуществляет:

а) обязательное согласование предложений, затрагивающих внешнеполитические интересы Приднестровской Молдавской Республики, в том числе предложений о проведении переговоров и заключении международных договоров Приднестровской Молдавской Республики с Республикой Молдова, а равно согласование текстов указанных договоров, включая договоры межведомственного характера, до их представления Президенту Приднестровской Молдавской Республики;

б) обязательное согласование проектов договоров (соглашений) административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики с автономно-территориальными, административно-территориальными и муниципальными образованиями Республики Молдова;

в) обеспечение обязательного участия представителей Министерства иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики в составах межведомственных комиссий, экспертных и рабочих групп, иных органов, образованных в рамках переговорного процесса с Республикой Молдова;

г) обнародование официальной позиции Приднестровской Молдавской Республики. С официальными заявлениями и политическими инициативами по вопросам переговорного процесса с Республикой Молдова выступают Президент Приднестровской Молдавской Республики и министр иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики.

Представители исполнительных органов государственной власти могут выступать с заявлениями, затрагивающими вопросы отраслевого, ведомственного характера в рамках своей компетенции в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Инициативы отраслевого характера подлежат предварительному согласованию с Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики в установленном порядке;

д) согласование предложений о приглашении в Приднестровскую Молдавскую Республику делегаций Республики Молдова на высшем и высоком уровне до их предоставления Президенту Приднестровской Молдавской Республики.

Приглашение исполнительными органами государственной власти членов правительства Республики Молдова и приравненных к ним лиц, а равно руководителей и членов рабочих групп по социально-экономическому взаимодействию от Республики Молдова осуществляется по предварительному согласованию с Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики, которое информирует об этом Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Межведомственное взаимодействие в рамках переговорного процесса с Республикой Молдова осуществляется в соответствии с настоящим Законом и договоренностями переговорного процесса.

Контроль за ведением переговорного процесса, включая определение непосредственных полномочий органов государственной власти и осуществление Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики координирующих функций, осуществляет Президент Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 6. Переговорный процесс и миротворческая операция

Нынешняя миротворческая операция в зоне молдо-приднестровского конфликта осуществляется в соответствии с действующей договорно-правовой базой.

Никакие положения настоящего Закона не влияют на реализацию прав и выполнение приднестровской стороной своих обязанностей в рамках проводимой миротворческой операции и всех ее механизмов и компонентов.

Статья 7. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

Пояснительная записка

к проекту Закона Приднестровской Молдавской Республики
О целях и принципах переговорного процесса с Республикой Молдова

1. Проект Закона подготовлен на основании статьи 64, пункта 5 статьи 71 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Целью принятия Закона «О целях и принципах переговорного процесса с Республикой Молдова» является законодательное закрепление правовых, организационных, политических и иных основ ведения переговорного процесса с Республикой Молдова, направленного на нормализацию двусторонних отношений между Республикой Молдова и Приднестровской Молдавской Республикой в интересах народов двух государств и защиту суверенитета и независимости Приднестровской Молдавской Республики дипломатическими средствами.

2. Принятие данного Закона не требует внесения изменений и дополнений в иные нормативные правовые акты.

4. Для реализации Закона не потребуется издания иных нормативных правовых актов.

5. Реализация данного Закона не потребует дополнительных материальных затрат.

Министр иностранных дел
Приднестровской Молдавской Республики

В.В. Ястребчак